

**Ministero della Giustizia**

**COMMISSIONE**

**per la predisposizione di un schema di disegno di legge  
per la riforma del diritto delle professioni intellettuali**

**Riunione del 20 febbraio 2003 ore 9,30 - 18**

**Progetto di disegno di legge  
per la riforma delle libere professioni intellettuali -**

**Titolo I**

**Parte generale**

**Capo I**

**Articolo 1- Oggetto**

1. La presente legge stabilisce i principi fondamentali in materia di professioni intellettuali.
2. Per professione intellettuale si intende l'attività, anche organizzata, diretta al compimento di atti ovvero alla prestazione di servizi e opere a favore di terzi, esercitata abitualmente e in via prevalente con lavoro intellettuale, per la quale è richiesto un titolo di studi universitario

**Articolo 2 - Definizioni**

1. Ai fini della presente legge si intende:

a) per "professione", la professione intellettuale;

b) per "professione regolamentata", la professione il cui esercizio incide su interessi generali meritevoli di specifica tutela, per lo svolgimento della quale è richiesta l'iscrizione in albi previo superamento di un esame di Stato e il possesso degli altri requisiti stabiliti dall'ordinamento di categoria;

c) per "professione riconosciuta", la professione non regolamentata, che, in considerazione della sua rilevanza economica e sociale, ha ottenuto il riconoscimento pubblico ai sensi della presente legge;

- d)per "libero professionista", colui che esercita la professione ai sensi dei capi I e II del titolo III del libro V del codice civile;
- e)per "professionista dipendente", il soggetto che esercita a tempo pieno la professione nelle forme del lavoro subordinato;
- f)per "professionista", il libero professionista e il professionista dipendente;
- g)per "categoria", l'insieme dei professionisti che esercitano la medesima professione con lo stesso titolo professionale;
- h)per "esercizio professionale", l'esercizio della professione;
- i)per "prestazione professionale", la prestazione del professionista in qualunque forma resa;
- j)per "legge", la legge e gli atti equiparati dello Stato;
- k)per "ordinamento di categoria", le disposizioni normative che regolano competenze, condizioni, modalità e compensi per l'esercizio della professione regolamentata;
- l)per "ordine", il consiglio nazionale e gli ordini territoriali;
- m)per "società", la società tra professionisti;
- n)per "socio professionista", il socio della società che esercita la professione;
- o)per "socio non professionista", il socio della società costituita in forma di cooperativa che non esercita la professione;
- p)per "consiglio nazionale", il consiglio nazionale dell'ordine professionale;
- q)per "esame di stato", l'esame di stato e di concorso previsti per l'accesso alle professioni ai sensi dell'articolo 33, comma 5, della Costituzione;
- r)per "consiglieri" i membri del Consiglio Nazionale e dei Consigli dell'Ordine Territoriale
- s)per "associazioni" le associazioni fra professionisti
- t)per "sindacati" i sindacati dei professionisti

### **Articolo 3 - Finalità**

1. Le disposizioni della presente legge, ai sensi degli articoli 4, 33 e 35 della Costituzione, disciplinano le professioni al fine di:

- a) tutelare gli interessi generali sui quali incide l'esercizio professionale;
- b) favorire il pieno sviluppo della persona umana, la sua libertà e dignità, nonché l'effettiva partecipazione dei professionisti all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese;

- c) tutelare l'interesse generale al corretto esercizio della professione nonché l'indipendenza di giudizio e l'autonomia del professionista;
- d) tutelare l'affidamento della clientela e della collettività;
- e) assicurare la correttezza e la qualità della prestazione professionale.

#### **Articolo 4 –Legislazione concorrente**

1. Ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione, spetta alla legge determinare le professioni.
2. Per la disciplina dell'esercizio professionale da parte delle Regioni, anche a statuto speciale, e delle Province autonome di Trento e Bolzano, le disposizioni di cui alla presente legge costituiscono norme generali di riforma economico-sociale e, unitamente alle disposizioni dei singoli ordinamenti di categoria emanate ai sensi dell'articolo 30, costituiscono principi fondamentali della materia.

#### **Articolo 5 – Esercizio della professione**

1. L'accesso alla professione è libero e il suo esercizio è fondato ed ordinato sulla autonomia ed indipendenza di giudizio, intellettuale e tecnica, del professionista.
2. Sono fatti salvi i vincoli di predeterminazione numerica stabiliti dalle norme vigenti.

#### **Articolo 6 - Liberi professionisti**

1. La professione è esercitata in forma individuale ovvero associata secondo quanto stabilito al capo II del presente titolo.
2. Ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione, la legge stabilisce le professioni il cui esercizio è compatibile con la prestazione di lavoro subordinato, predisponendo apposite garanzie per l'autonomia e l'indipendenza di giudizio intellettuale e tecnica del professionista.

#### **Articolo 7- Professionisti dipendenti**

1. I professionisti dipendenti esercitano la professione secondo le disposizioni della presente legge, fatte salve le incompatibilità previste dagli ordinamenti di categoria.
2. Nel caso in cui l'abilitazione professionale costituisca requisito per l'instaurazione del rapporto di lavoro subordinato è obbligatoria l'iscrizione all'albo per l'espletamento delle relative mansioni.
3. I professionisti dipendenti pubblici sono soggetti alle norme deontologiche stabilite ai sensi dell'articolo 23 nel rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità della pubblica amministrazione.

## **Articolo 8 - Riconoscimento pubblico e organizzazione delle professioni intellettuali**

1. Ai sensi dell'articolo 35 il Governo è delegato ad emanare uno o più decreti legislativi per la disciplina del riconoscimento pubblico e dell'organizzazione delle professioni che non risultano disciplinate da disposizioni legislative, nel rispetto e in coerenza con la normativa comunitaria e in conformità alla presente legge.

2. La disciplina di cui al comma precedente è adottata sulla base dei seguenti principi:

- a) nel rispetto degli articoli 4, 33 e 35 della Costituzione, prevedere il diritto dei professionisti a ottenere il riconoscimento pubblico delle professioni che non sono disciplinate da disposizioni legislative;
- b) disciplinare condizioni e limiti per il riconoscimento pubblico, individuando le soglie di rilevanza, soggettiva e oggettiva, che devono essere rispettate in relazione al settore economico di riferimento della attività ed escludendo che possa essere considerata professione una attività che riguardi prestazioni che hanno una connotazione qualificante delle professioni regolamentate, così come disciplinate dagli ordinamenti di categoria;
- c) prevedere, nel rispetto di quanto stabilito all'articolo 15, per le professioni che incidono su interessi generali meritevoli di specifica tutela l'istituzione di ordini ai sensi del titolo II e favorire per le professioni che non incidono su tali interessi l'organizzazione in associazioni ai sensi del titolo III;
- d) prevedere, prima della istituzione di nuovi ordini professionali, che, laddove venga accertata la omogeneità dei percorsi formativi, sia verificata la possibilità di adeguare l'ordinamento della categoria le cui competenze incidono su interessi generali della medesima natura, garantendo in ogni caso la autonomia delle singole professioni e la loro adeguata rappresentanza negli organi dell'Ordine;
- e) prevedere che il potere di riconoscimento delle professioni, anche relativamente alla verifica della permanenza dei requisiti, spetti al Ministero della Giustizia, di concerto con i Ministeri che hanno competenza sugli interessi e il settore economico di riferimento della professione, acquisito nell'ordine il parere obbligatorio del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro e dei Consigli nazionali interessati; prevedere altresì che al Ministero della Giustizia spetti il potere di controllo e vigilanza su Ordini e Associazioni
- f) prevedere l'istituzione di una commissione presso il Ministero della Giustizia, con i seguenti compiti istruttori: 1) accertare i requisiti per il riconoscimento pubblico delle professioni nonché la loro organizzazione in ordini ovvero in associazioni; 2) accertare il possesso dei requisiti stabiliti ai sensi dell'articolo 33 da parte delle associazioni che

presentano la domanda di iscrizione al relativo registro istituito presso il ministero della giustizia; 3) accertare il possesso dei requisiti previsti dal regime transitorio stabilito ai sensi dell'articolo 34; 4) verificare la permanenza dei requisiti di cui ai punti precedenti. La commissione è così composta: (...).

## **Capo II**

### **Articolo 9- Esercizio della professione in forma societaria**

1. La società che ha per oggetto l'esercizio di una professione deve costituirsi secondo il tipo della "società tra professionisti" regolato ai sensi della presente legge.
2. Il tipo della società tra professionisti e' regolato dalle norme di questo capo e, ove non diversamente disposto, dalle norme che regolano la società in nome collettivo di cui al capo III del titolo V del libro V del codice civile.
3. La società è iscritta nella "sezione speciale relativa alle società tra professionisti" istituita ai sensi del decreto legislativo 2 febbraio 2001, n.96, nel registro delle imprese. L'iscrizione ha funzione di certificazione anagrafica e di pubblicità notizia ed e' eseguita secondo le modalità di cui al decreto del Presidente della Repubblica 7 dicembre 1995, n. 581.
4. Alla società non si applica il regio decreto 16 marzo 1942, n.267, e le altre disposizioni che disciplinano le procedure concorsuali.
5. Ove consentito dagli ordinamenti di categoria la società che ha per oggetto l'esercizio di una o più professioni regolamentate e' iscritta in una sezione speciale dell'albo e alla stessa si applicano, in quanto compatibili, gli ordinamenti delle categorie cui appartengono i soci.
6. Gli ordinamenti di categoria stabiliscono il regime di incompatibilità relativo alla partecipazione dei professionisti iscritti agli albi alla società di cui al comma precedente. In ogni caso, le prestazioni che la legge riserva a una o più categorie possono costituire oggetto della società costituita dai professionisti appartenenti alla medesima categoria.
7. Il Governo è delegato ad adottare uno o più decreti legislativi recanti la disciplina della società tra professionisti secondo i seguenti criteri e principi:
  - a) la società ha per oggetto esclusivo l'esercizio in comune della professione dei propri soci, esclusa ogni attività commerciale, e non si applica quanto previsto al titolo II del libro V del codice civile. La società può rendersi acquirente di beni e diritti che siano strumentali all'esercizio della professione e compiere qualsiasi attività diretta a tale scopo;

- b) la società agisce sotto la ragione sociale costituita dal nome e dal titolo professionale di uno o più soci, seguito dalla locuzione "ed altri", e deve contenere la indicazione di società tra professionisti, in forma abbreviata "s.t.p.". Non è consentita la indicazione del nome di un socio dopo la cessazione della sua appartenenza alla società, salvo diverso accordo tra la società e il socio cessato o i suoi eredi. In tal caso la utilizzazione del nome è consentita con la indicazione "ex socio" o "socio fondatore" accanto al nominativo utilizzato, purché non sia mutata la maggioranza dei soci professionisti presenti al momento della cessazione della qualità di socio;
- c) i liquidatori appartengono alla stessa categoria dei soci;
- d) i soci della società tra professionisti che ha per oggetto l'esercizio di professioni regolamentate devono essere iscritti agli albi delle relative professioni;
- e) la partecipazione ad una società è incompatibile con la partecipazione ad altra società tra professionisti
- f) è escluso il socio che è stato cancellato o radiato dall'albo con provvedimento definitivo; la sospensione di un socio dall'albo è causa legittima di esclusione dalla società; il socio è altresì escluso nei casi previsti agli articoli 2286 e 2288 del codice civile tranne l'ipotesi in cui l'interdizione o l'inabilitazione di cui all'articolo 2286 del codice civile derivi da infermità mentale conseguente a malattia o altra incolpevole causa;
- g) in caso di morte di uno dei soci, gli altri devono liquidare la quota agli eredi, a meno che preferiscano sciogliere la società ovvero continuarla con chi, tra gli eredi, abbia i requisiti professionali richiesti e vi acconsenta;
- h) l'amministrazione della società spetta ai soci e non può essere affidata a terzi;
- i) nell'albo presso cui la società è iscritta devono essere annotate le deliberazioni che importano modificazioni dell'atto costitutivo ed ogni fatto incidente sull'esercizio dei diritti di voto;
- j) il socio o i soci incaricati sono personalmente e illimitatamente responsabili per la prestazione professionale svolta in esecuzione dell'incarico; la società risponde con il suo patrimonio; per le obbligazioni sociali non derivanti dall'esercizio professionale rispondono inoltre

personalmente e solidalmente tutti i soci; il patto contrario non ha effetto nei confronti dei terzi;

- k) la sentenza pronunciata nei confronti della società fa stato ed è efficace anche nei confronti del socio o dei soci incaricati ovvero nei confronti dei soci illimitatamente responsabili, i quali possono intervenire nel giudizio e possono impugnare la sentenza;
- l) le società tra professionisti possono, altresì, essere costituite nella forma di società cooperativa regolata ai sensi del capo I del titolo VI del libro V del codice civile a condizione che:
  - 1) i soci esercitino una professione riconosciuta; ovvero, ove i soci esercitino una professione regolamentata, la costituzione sia consentita dall'ordinamento di categoria;
  - 2) i soci non professionisti siano ammessi nel numero necessario al buon funzionamento della società ovvero alla costituzione di fondi per il potenziamento della gestione sociale e, in ogni caso, in numero tale da non poter conseguire, anche indirettamente, il controllo della società;
  - 3) la società risponde delle violazioni dell'ordinamento di categoria ovvero della presente legge commesse dal socio non professionista;
  - 4) alle società tra professionisti regolate ai sensi della presente legge non si applica la sezione settima del capo I del titolo VI del libro V del codice civile;
  - 5) la società cui partecipano anche coloro che esercitano professioni riconosciute è iscritta nella sezione speciale dell'albo nella cui circoscrizione è posta la sede legale.

#### **Articolo 10- Incarico professionale**

1. L'incarico professionale conferito alla società può essere eseguito solo dai soci in possesso dei requisiti per l'esercizio della prestazione professionale richiesta. La società deve informare il cliente, prima della conclusione del contratto, che l'incarico professionale potrà essere eseguito da ciascun socio in possesso dei requisiti per l'esercizio della prestazione professionale richiesta; il cliente ha diritto di chiedere che l'esecuzione dell'incarico sia affidata ad uno o più soci da lui scelti sulla base di un elenco scritto con la indicazione dei titoli e delle qualifiche professionali di ciascuno di essi. In difetto di scelta, la società comunica al cliente il nome del socio o dei soci incaricati, prima dell'inizio dell'esecuzione del mandato. La prova dell'adempimento degli

obblighi di informazione prescritti e il nome del socio o dei soci indicati dal cliente devono risultare da atto scritto. In difetto della comunicazione prescritte, per le obbligazioni derivanti dalla prestazione professionale svolta da uno o più soci, oltre alla società, sono responsabili illimitatamente e solidalmente tutti i soci

2. I compensi derivanti dall'esercizio professionale dei soci costituiscono crediti della società. Se la prestazione è svolta da più soci, si applica il compenso spettante ad un solo professionista, salvo espressa deroga pattuita con clausola approvata per iscritto dal cliente.

#### **Articolo 11- Società di diritto speciale**

1. Ai sensi dell'articolo 35, il Governo è delegato a emanare uno più decreti legislativi per riformare le disposizioni che disciplinano tipi di società per i quali la legge prevede la presenza di professionisti iscritti agli albi negli organi sociali al fine di assicurare, nel rispetto del modello organizzativo, il necessario coordinamento con la presente legge. In ogni caso, i professionisti sono soggetti alle norme deontologiche stabilite ai sensi dell'articolo 23.
2. Sono salve le disposizioni riguardanti le società tra avvocati disciplinate dal decreto legislativo 2 febbraio 2001, n.96, nonché (...).

### **Capo III**

#### **Articolo 12- Norme previdenziali**

1. Gli enti previdenziali privati disciplinati dal decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e dal decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 esercitano i compiti statuari e le attività previdenziali ed assistenziali ai sensi dell'articolo 38 della Costituzione in posizione di indipendenza ed autonomia, normativa e gestionale, senza finanziamenti diretti o indiretti da parte dello Stato. Le loro risorse patrimoniali sono private e devono garantire l'erogazione delle prestazioni di competenza a favore dei beneficiari.

2.- Sono assoggettati a contribuzione obbligatoria a favore dell'ente previdenziale di categoria tutti i redditi indicati negli ordinamenti di riferimento. Sono comunque assoggettati a contribuzione obbligatoria, anche in mancanza di specifica previsione negli ordinamenti di riferimento, i redditi derivanti dall'attività di amministratore, revisore e sindaco di società ed enti svolta dai soggetti che sono tenuti a contribuzione nei confronti dell'ente di categoria.

3.- Quando è consentito l'esercizio dell'attività professionale in forma associativa o societaria, i redditi prodotti nell'esercizio dell'attività professionale costituiscono redditi di lavoro autonomo e sono assoggettati alla contribuzione obbligatoria in favore dell'ente previdenziale di categoria cui ciascun professionista fa riferimento in forza

della iscrizione obbligatoria al relativo albo professionale. Detto contributo dovrà essere versato pro quota ai rispettivi enti previdenziali secondo gli ordinamenti vigenti.

### **Articolo 13- Norme fiscali**

1.- Ai redditi di lavoro autonomo prodotti dai professionisti si applicano le disposizioni del Titolo I, Capo V, del decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917.

2.- Il Governo è delegato ad approvare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo per la revisione del trattamento fiscale dei redditi fondiari e dei redditi da capitali prodotti dagli enti previdenziali privati delle categorie professionali, attenendosi ai seguenti principi e criteri direttivi, al fine di evitare ogni forma, anche indiretta, di doppia imposizione:

a) eliminazione del prelievo fiscale sulle pensioni erogate dagli enti o, in alternativa;

b) eliminazione del prelievo fiscale sui redditi fondiari e sui redditi da capitali prodotti dagli enti.

### **Articolo 14- Assicurazione obbligatoria**

1.- Tutti i professionisti sono tenuti a munirsi di un'adeguata copertura assicurativa per i possibili danni cagionati alla clientela o ai terzi nell'esercizio dell'attività professionale. Le condizioni generali delle polizze possono essere negoziate da ordini, enti previdenziali privati, sindacati ed associazioni di categoria.

L'ISVAP esercita l'attività di vigilanza necessaria per impedire l'eccessiva onerosità delle assicurazioni obbligatorie.

2.- Le caratteristiche essenziali e i livelli di copertura minimi delle polizze assicurative da rischio professionale sono stabilite dai rispettivi Ordini o Associazioni.

## **Titolo II**

### **Professioni regolamentate**

#### **Capo I**

### **Articolo 15- Condizioni e presupposti**

1. Ai sensi dell'articolo 33, comma 5, della Costituzione ed in conformità con quanto stabilito agli articoli 2061 e 2229 codice civile, le condizioni per l'esercizio della professione per cui è necessaria l'iscrizione in apposito albo, previo superamento

dell'esame di Stato, sono stabilite con i decreti di cui all'articolo 35 secondo i seguenti criteri e principi:

- a) incidenza della professione su interessi generali meritevoli di specifica tutela;
- b) esigenza di tutela dell'affidamento della clientela e della collettività;
- c) rilevanza sociale dei costi derivanti dall'esercizio non corretto della professione;

2. Gli ordinamenti di categoria determinano:

- a) le competenze professionali sulla base del titolo di studi universitario e dell'esame di stato per l'abilitazione all'esercizio professionale, identificando le prestazioni riservate
- b) il titolo professionale;
- c) i requisiti formativi per l'esercizio professionale;
- d) il tirocinio per l'ammissione all'esame di stato
- e) il regime delle incompatibilità
- f) ulteriori requisiti per l'esercizio professionale nel rispetto dell'interesse generale

3. Ai sensi dell'articolo 35, il Governo, anche al fine di tutelare e realizzare gli interessi generali sui quali incide l'esercizio professionale, è delegato ad emanare uno o più decreti legislativi per adeguare alle disposizioni della presente legge, gli ordinamenti delle categorie di cui all'allegato A.

#### **Articolo 16- Tirocinio ed esame di Stato**

1. Per l'ammissione all'esame di Stato gli ordinamenti di categoria stabiliscono le condizioni ed i requisiti del tirocinio professionale sulla base dei seguenti criteri e principi:

- a) è volto all'acquisizione dei fondamenti teorici, pratici e deontologici della professione
- b) la sua durata non può essere superiore a tre anni;
- c) può essere svolto sotto la responsabilità di un professionista iscritto all'albo con adeguata anzianità di iscrizione anche presso amministrazioni e società che svolgono attività nel settore di riferimento della professione;
- d) può essere svolto parzialmente mediante la partecipazione a corsi di formazione per la preparazione agli esami di Stato o all'estero
- d) l'equo compenso che deve essere corrisposto a chi svolge il tirocinio deve essere commisurato all'effettivo apporto del tirocinante.

2. Al tirocinante non si applicano le norme sul contratto di lavoro per i dipendenti di studi professionali.

1. Ai sensi dell'articolo 35, il Governo è delegato ad emanare uno o più decreti legislativi per la disciplina dell'esame di stato sulla base dei seguenti criteri e principi:
  - a) l'esame di stato deve garantire l'uniforme valutazione dei candidati e la verifica oggettiva del possesso delle conoscenze e dell'attitudine necessarie per lo svolgimento dell'attività professionale;
  - b) nelle commissioni giudicatrici non più della metà dei commissari, tra cui il presidente, sono designati dall'Ordine territoriale tra gli iscritti agli albi.

### **Articolo 17- Albo professionale**

1. Il professionista si iscrive all'albo del luogo ove ha domicilio.
2. Gli ordinamenti di categoria stabiliscono le modalità di formazione e tenuta dell'albo.

### **Articolo 18 – Ordine Professionale**

1. Ai sensi del presente titolo, coloro che esercitano una professione per la quale è necessaria l'iscrizione all'albo secondo quanto previsto ai sensi dell'articolo 15 sono organizzati in Ordine professionale, con compiti di rappresentanza istituzionale.<sup>1</sup>
2. L'Ordine professionale è ente pubblico nazionale non economico, ha autonomia patrimoniale e finanziaria, determina con regolamento la propria organizzazione nel rispetto delle disposizioni della presente legge ed è soggetto alla vigilanza del Ministero della Giustizia secondo quanto previsto dagli ordinamenti di categoria.
3. L'Ordine professionale si articola in:

---

<sup>1</sup> Per una maggior comprensione del concetto di "rappresentanza istituzionale" trascrivo quanto il Consiglio di Stato ha avuto modo di decidere in due recenti sentenze (ribadendo peraltro una massima ormai consolidata anche nella giurisprudenza della Corte di Cassazione)

#### **Consiglio di Stato – sez. V, 7 marzo 2001 n. 1339**

I consigli degli ordini professionali hanno legittimazione a difendere, in sede giurisdizionale, gli interessi della categoria dei soggetti di cui abbiano la rappresentanza istituzionale non solo quando si tratti della violazione di norme poste a tutela della professione, ma anche ogniqualvolta si tratti comunque di perseguire il perseguimento di vantaggi, sia pure di carattere puramente strumentale, giuridicamente riferibili alle categorie, ed anche nella ipotesi in cui possa configurarsi un ipotetico conflitto di interessi tra ordini e singoli professionisti beneficiari dell'atto impugnato che l'ordine assume invece essere lesivo dell'interesse istituzionalizzato della categoria.

#### **Consiglio di Stato sezione IV, Sez. IV, 23 gennaio 2002, n. 391**

Gli ordini professionali sono legittimati a difendere in sede giurisdizionale gli interessi di categoria dei soggetti di cui hanno la rappresentanza istituzionale, non solo quando si tratti della violazione di norme poste a tutela della professione stessa, ma anche ogniqualvolta si tratti di perseguire comunque il conseguimento di vantaggi, sia pure di carattere puramente strumentale, giuridicamente riferibili alla sfera della categoria (cfr. Cons. St., sez. V, 7 marzo 2001, n. 1339; sez. VI, 3 giugno 1996, n. 624). Con l'unico limite derivante dal divieto di occuparsi di questioni concernenti i singoli iscritti e di quelle relative ad attività di disciplina o potestà dell'ordine professionale, come ad esempio, in tema di impugnativa di provvedimenti concernenti i requisiti richiesti dalla pubblica amministrazione per l'accesso all'impiego, circostanza questa che non ricorre nella vicenda in trattazione (cfr. Cons. St., sez. V, 23 maggio 1997, n. 527). Proprio perché gli ordini professionali non possono occuparsi di questioni che interessino i singoli associati, è gioco forza che la delibazione della concretezza e dell'attualità della lesione della posizione soggettiva corporativa azionata in giudizio debba essere vagliata dal giudice con riferimento ai suoi profili collettivi e dunque necessariamente morali, astratti e generici.

a) Consiglio nazionale dell'Ordine, che assume la denominazione di: Consiglio nazionale dell'Ordine della categoria, con i compiti di cui all'articolo 21

b) Ordini territoriali, che assumono la denominazione di: Ordine della categoria, secondo l'organizzazione territoriale prevista dal relativo ordinamento, con i compiti di cui all'articolo 20

4. All'Ordine professionale non si applicano la legge 21.3.1958 n. 259 e successive modificazioni, il decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e la legge 14 gennaio 1994 n. 20 e successive modificazioni.

#### **Articolo 19.- Ordine territoriale**

1. L'ordinamento di categoria disciplina l'Ordine territoriale nel modo seguente:

a) Consiglio: è composto da un numero di consiglieri in rapporto al numero degli iscritti all'albo; è eletto dall'Assemblea ogni tre anni; il mandato dei consiglieri può essere rinnovato per non più di tre volte consecutive dall'entrata in vigore della presente legge. Il Consiglio nomina le cariche, elegge il Presidente, che ha la rappresentanza legale dell'Ordine, e può delegare singole funzioni ad uno o più membri, ferma restando la responsabilità dell'intero Consiglio;

b) Assemblea: ne fanno parte gli iscritti all'albo; elegge il Consiglio ed il Collegio dei revisori; approva il bilancio preventivo e quello consuntivo; esprime il parere sugli altri argomenti sottoposti dal Consiglio; esercita ogni altra funzione attribuita dall'ordinamento di categoria

c) Collegio dei revisori: è composto, in relazione al numero degli iscritti all'albo, da tre membri nominati fra gli iscritti all'elenco dei revisori; è eletto dall'Assemblea ogni tre anni; controlla la tenuta dei conti e la gestione del bilancio; il mandato dei revisori può essere rinnovato per non più di due volte consecutive..

#### **Articolo 20 – Consiglio dell'Ordine territoriale**

1. Spettano al Consiglio dell'Ordine territoriale i seguenti compiti:

- a. la tenuta e l'aggiornamento dell'albo e la verifica periodica della sussistenza dei requisiti per l'iscrizione dandone comunicazione al Consiglio Nazionale;
- b. la determinazione del contributo obbligatorio annuale da corrispondere da ogni iscritto per il finanziamento dell'Ordine territoriale nonché la percezione del contributo medesimo, mediante riscossione diretta ovvero con procedure esattoriali;
- c. la vigilanza sul corretto esercizio della professione e il conseguente potere disciplinare sugli iscritti;
- d. la formulazione di pareri in materia di liquidazione dei compensi ai professionisti;

- e. l'esperimento, su richiesta, del tentativo di conciliazione fra gli iscritti ed i clienti, anche in materia di compensi;
- f. la formulazione di pareri richiesti dalle pubbliche amministrazioni territoriali su materie di interesse locale;
- g. ogni altra funzione attribuita dall'ordinamento di categoria o delegata dal Consiglio Nazionale

### **Articolo 21– Consiglio nazionale**

1. L'ordinamento di categoria disciplina il Consiglio nazionale nel modo seguente:

a) Consiglio: è composto da un numero di consiglieri in rapporto al numero degli Ordini territoriali, tenuto conto della loro organizzazione e del numero degli iscritti all'albo; è eletto dai Consigli degli Ordini territoriali ogni quattro anni; il mandato dei consiglieri può essere rinnovato per non più di tre volte consecutive dall'entrata in vigore della presente legge. Il Consiglio nomina le cariche, elegge il Presidente, che ha la rappresentanza legale del Consiglio nazionale, e può delegare singole funzioni a uno o più membri, ferma restando la responsabilità del Consiglio;

b) Collegio dei revisori: è composto da tre membri nominati fra gli iscritti all'elenco dei revisori; è nominato dal Ministero della Giustizia ogni quattro anni; controlla la tenuta dei conti e la gestione del bilancio; il mandato dei consiglieri può essere rinnovato per non più di due volte consecutive;

2. Spettano al Consiglio i seguenti compiti:

- a. garantire il rispetto dei principi della presente legge;
- b. svolgere i compiti ad esso assegnati dalla legge in attuazione di obblighi comunitari;
- c. giudicare dei ricorsi avverso i provvedimenti adottati dall'Ordine territoriale, anche in funzione di giudice speciale qualora operante prima del 1° gennaio 1948, secondo le norme dei rispettivi ordinamenti e nel rispetto degli articoli 24 e 111 della Costituzione
- d. esercitare funzioni di coordinamento degli Ordini territoriali;
- e. designare i rappresentanti della categoria presso commissioni ed organi di carattere nazionale ed internazionale;
- f. formulare pareri richiesti dalle pubbliche amministrazioni
- g. determinare, per il finanziamento del Consiglio nazionale, la misura del contributo obbligatorio annuale che deve essere corrisposto dall'Ordine territoriale previa esazione dagli iscritti agli albi, nonché percepire il contributo medesimo, mediante riscossione diretta ovvero con procedure esattoriali
- h. ogni altra funzione attribuita dall'ordinamento di categoria.

## **Articolo 22- Disposizioni comuni**

1. Gli ordinamenti di categoria prevedono i criteri sulla base dei quali l'Ordine può stabilire indennità per i membri dei diversi organi al fine di assicurare lo svolgimento del mandato senza pregiudizio economico; la disciplina per la partecipazione agli organi dei componenti dipendenti; le modalità di elezione del Consiglio nazionale e del Consiglio dell'Ordine territoriale, prevedendo le ipotesi di ineleggibilità, incompatibilità e decadenza, con relativo subentro sulla base dei seguenti principi e criteri:

- a) favorire la partecipazione degli iscritti;
- b) garantire la trasparenza delle operazioni elettorali;
- c) identificare le limitazioni all'elettorato attivo ed all'elettorato passivo in presenza di gravi provvedimenti disciplinari divenuti definitivi.

## **Articolo 23- Codice deontologico**

1. Il codice deontologico per l'esercizio professionale assicura il corretto esercizio della professione, anche sotto il profilo dell'informazione, nonché il decoro ed il prestigio della professione medesima.

2. Il codice deontologico è adottato e periodicamente aggiornato dal Consiglio nazionale, previa consultazione degli Ordini territoriali.

3. Il codice deontologico è pubblicato e reso accessibile ai terzi in modo adeguato da parte dell'Ordine.

## **Articolo 24- Responsabilità disciplinare**

1. Il professionista deve:

- a) rispettare le leggi ed il codice deontologico;
- b) comportarsi in modo conforme alla dignità ed al decoro professionale;
- c) curare l'aggiornamento della formazione professionale.

## **Articolo 25 - Sanzioni disciplinari**

1. Quando siano violate le disposizioni del precedente articolo sono irrogate le sanzioni disciplinari.

2. Le sanzioni disciplinari sono proporzionali alla gravità della violazione.

3. Le sanzioni disciplinari sono:

- a) avvertimento: consiste in un richiamo scritto comunicato all'interessato;
- b) censura: consiste in una dichiarazione di biasimo resa pubblica;

- c) sospensione: consiste nella inibizione all'esercizio della professione per un massimo di due anni;
- d) radiazione: consiste nella cancellazione dall'albo.

4. L'ordinamento di categoria determina le condizioni e le procedure per le quali l'iscritto può essere eccezionalmente sospeso in via cautelare dall'esercizio della professione. La sospensione non può avere durata superiore a due anni.

5. Il professionista radiato può chiedere di essere reinscritto all'albo, sussistendone i presupposti, non prima di cinque anni dalla data di efficacia del provvedimento di radiazione.

6. Nel caso di società costituita da professionisti iscritti all'albo la responsabilità disciplinare del socio concorre con quella della società se la violazione commessa è ricollegabile a direttive impartite dalla società; 7. Nel caso di società costituita da professionisti appartenenti a categorie diverse, la cancellazione da uno degli albi nei quali la società è iscritta è causa legittima di esclusione dei soci iscritti al medesimo albo.

#### **Articolo 26 - Procedimento disciplinare**

1. Gli ordinamenti di categoria disciplinano, sulla base dei principi del codice di procedura civile, in quanto compatibili, il procedimento disciplinare, che ha inizio su segnalazione del cliente, dell'ordine o di qualunque soggetto che abbia un interesse.

2. Il procedimento si svolge nel rispetto dei seguenti principi:

- a) contestazione degli addebiti;
- b) diritto di difesa;
- c) distinzione fra le funzioni istruttorie e giudicanti;
- d) motivazione delle decisioni e pubblicità del provvedimento.

3. L'azione disciplinare si prescrive in cinque anni dalla data di commissione dell'illecito ed il procedimento deve concludersi, a pena di decadenza, entro ventiquattro mesi dalla sua apertura, fatte salve le ipotesi di sospensione e di interruzione del procedimento.

4. Al procedimento non si applica la legge 7 agosto 1990, n.241.

5. Avverso i provvedimenti disciplinari emanati dall'Ordine territoriale è ammesso esclusivamente ricorso al Consiglio Nazionale.

## **Articolo 27- Scuole di alta formazione e corsi di aggiornamento professionale**

1. Gli ordinamenti di categoria possono istituire apposite scuole ovvero possono prevedere da parte dell'Ordine, nel rispetto delle direttive del Consiglio nazionale, l'istituzione, anche mediante convenzioni con amministrazioni pubbliche, istituti di formazione, Casse di previdenza, sindacati e associazioni di professionisti, di scuole di alta formazione per i tirocinanti e i professionisti.

2. Il ministero dell'istruzione, università e ricerca, di concerto con il ministro della giustizia, con regolamento riconosce i titoli rilasciati dalle scuole ai fini della formazione e della ammissione all'esame di stato per l'esercizio della professione.

3. Gli ordinamenti di categoria stabiliscono i criteri per la formazione ai fini del tirocinio e per l'aggiornamento professionale ricorrente degli iscritti. Sulla base di tali criteri e nel rispetto delle direttive del Consiglio nazionale, possono essere promossi e organizzati dai soggetti di cui al primo comma del presente articolo seminari e corsi di formazione ai fini del tirocinio nonché, unitamente a soggetti privati, seminari e corsi di aggiornamento professionale ricorrente degli iscritti.

## **Articolo 28- Regime tariffario**

1. In conformità a quanto stabilito dall'art. 2233 del codice civile le tariffe sono stabilite, nell'interesse generale, con decreto del Ministro competente, su proposta dei rispettivi Consigli Nazionali prevedendo livelli massimi nonché, a pena di nullità, livelli minimi.

2. Sono fatte salve le disposizioni che stabiliscono tariffe, aliquote, tabelle di compensi e corrispettivi per attività professionali, settori ovvero materie determinati.

## **Articolo 29 - Norme transitorie**

a. In sede di prima applicazione ai professionisti che alla data di entrata in vigore della presente legge risultano iscritti agli albi non è richiesto il possesso del titolo di studi universitario ai fini del mantenimento dell'iscrizione agli albi.

b. I consigli in carica all'entrata in vigore della presente legge sono prorogati fino a sei mesi dopo l'emanazione dei decreti legislativi con i quali ai sensi dell'articolo 30 il rispettivo ordinamento di categoria è stato adeguato alla presente legge.

## **Articolo 30- Ordinamenti di categoria**

1. Ai sensi dell'articolo 35, il Governo è delegato a emanare, sentiti i Consigli nazionali, uno o più decreti legislativi per l'adeguamento dell'ordinamento di categoria delle professioni indicate nell'allegato A alla presente legge, anche al fine di procedere alla

unificazione [ovvero alla costituzione di strumenti di raccordo, anche permanenti<sup>2</sup>] tra ordini relativi a professioni le cui attività riguardano uno stesso settore economico.

[2. Con i decreti di cui al comma precedente sono individuati le procedure e gli strumenti che consentano la collaborazione e l'azione coordinata tra ordini territoriali, tra ordini territoriali e consiglio nazionale, tra ordine e amministrazione pubbliche<sup>3</sup>].

3. Con la procedura di cui al primo comma, si provvede alle successive modificazioni e integrazioni degli ordinamenti di categoria, con cadenza almeno decennale, anche al fine di verificarne la rispondenza all'interesse generale di cui all'articolo 8.

### **Titolo III Associazioni delle professioni riconosciute**

#### **Art.31- Associazioni**

1. Presso il Ministero della Giustizia è tenuto il registro delle associazioni delle professioni riconosciute che hanno come scopo la garanzia dei requisiti professionali dei propri iscritti nei confronti della collettività.

#### **Art.32 - Registro**

1. Il registro è istituito con decreto ministeriale e contiene:

- a) i dati identificativi dell'associazione;
- b) lo statuto e il codice etico;
- c) le generalità dei componenti degli organi di gestione e rappresentanza;
- d) la documentazione necessaria alla verifica del possesso dei requisiti stabiliti per l'iscrizione.

2. Ai sensi dell'articolo 35, il Governo è delegato a stabilire le modalità di tenuta del registro, anche ai fini dell'organizzazione del Ministero della Giustizia.

#### **Art.33 - Requisiti associativi**

1. Ai sensi dell'articolo 35 il Governo stabilisce i requisiti che le associazioni devono possedere per l'iscrizione nel registro nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

- a) l'associazione deve essere costituita fra coloro che esercitano la medesima professione riconosciuta; deve avere adeguata diffusione e rappresentanza territoriale con un numero di iscritti proporzionato alle soglie stabilite ai sensi dell'articolo 8, comma 2, lettera b);

---

<sup>2</sup> Sulla formulazione della norma - nella parte in corsivo e fra parentesi - è dichiarato, e registrato, mio **espresso dissenso** e dunque la formulazione non è assunta come definitiva

<sup>3</sup> Sulla parte della norma - nella parte in corsivo e fra parentesi - è dichiarato, e registrato, mio **espresso dissenso** e dunque la formulazione non è assunta come definitiva

- b) lo statuto dell'associazione deve espressamente prevedere come scopo la garanzia dei requisiti professionali degli iscritti verso la collettività e comunque lo scopo deve, comunque, essere compatibile con le finalità della presente legge;
  - c) lo statuto deve prevedere, espressamente, se l'associazione rilascia ai propri iscritti, secondo criteri predefiniti, attestati in ordine alla loro formazione e qualificazione, professionale ovvero tecnico-scientifica, nonché al possesso degli altri requisiti professionali stabiliti per l'iscrizione all'associazione, anche in merito al rispetto del codice etico e delle regole associative;
  - d) lo statuto deve prevedere una disciplina degli organi associativi su base democratica ed escludere, espressamente, ogni attività commerciale;
  - e) lo statuto deve prevedere l'adozione di un codice etico e adeguate sanzioni in caso di sua violazione;
1. Costituiscono altresì requisiti per l'iscrizione:
    - a) la dotazione da parte dell'associazione di strutture, organizzative e tecnico-scientifiche, idonee ad assicurare la determinazione dei livelli di qualificazione professionale, la periodica verifica e attestazione dei requisiti professionali degli iscritti, il relativo aggiornamento professionale, nonché l'effettiva applicazione del codice etico;
    - b) l'adozione da parte dell'associazione del codice etico idoneo ad assicurare il corretto esercizio della professione.
  2. Il venire meno dei requisiti previsti dal presente articolo determina la cancellazione dell'associazione da registro, con conseguente inibizione per gli iscritti di utilizzare gli attestati rilasciati dall'associazione.

#### **Art 34- Norme transitorie**

1. Ai sensi dell'articolo 35 il Governo è delegato a emanare uno o più decreti legislativi per definire un regime agevolato dei requisiti organizzativi stabiliti ai sensi dell'articolo 33 a favore delle associazioni iscritte alla Banca dati (...) istituita con (...) dal Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro alla data di entrata in vigore della presente legge, che riguardino professioni che abbiano ottenuto il riconoscimento pubblico ai sensi e per gli effetti dell'articolo 8.
2. In ogni caso, le associazioni di cui al presente articolo sono tenute ad adeguarsi ai requisiti stabiliti ai sensi dell'articolo 33 entro e non oltre cinque anni dalla entrata in vigore della presente legge, pena la cancellazione dal registro. A tal fine le associazioni in possesso dei requisiti stabiliti ai sensi dell'articolo 33 sono tenute a presentare apposita domanda di iscrizione almeno sei mesi prima del termine innanzi stabilito.

3. In sede di prima applicazione ai professionisti che alla data di entrata in vigore della presente legge risultano iscritti alle associazioni di cui al comma 1 non è richiesto il possesso del titolo di studi universitario ai fini del mantenimento dell'iscrizione all'associazione.

#### **TITOLO IV**

##### **Articolo 35 - Delega**

1. Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Governo è delegato ad adottare, nel rispetto delle competenze costituzionali delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, uno o più decreti legislativi per la disciplina di quanto previsto agli articoli (...).

2. I decreti legislativi previsti dal comma 1 sono adottati su proposta del Ministro della giustizia e sono trasmessi al Parlamento, perché sia espresso il parere entro il termine di sessanta giorni dalla data della trasmissione; decorso tale termine i decreti sono emanati, anche in mancanza del parere.

3. Qualora detto termine venga a scadere nei trenta giorni antecedenti allo spirare del termine previsto dal comma 1 o successivamente, la scadenza di quest'ultimo è prorogata di novanta giorni.

4. Entro un anno dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi, il Governo può emanare disposizioni correttive e integrative nel rispetto dei principi e dei criteri direttivi di cui alla presente legge e con la procedura di cui al comma 2.

##### **Articolo 36 - Regolamenti**

(.....)

#### **Allegato A**

- o agenti di cambio: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- o agrotecnici : in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- o - architetti, pianificatori, paesaggisti e conservatori: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- o assistenti sociali: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- o - attuari: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- o - avvocati: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione

- - biologi: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - chimici: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- consulenti del lavoro: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - dottori agronomi e forestali: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- dottori commercialisti: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - farmacisti: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - geologi: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - geometri: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - giornalisti: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - infermieri professionali, assistenti sanitari, vigilatrici d'infanzia: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - ingegneri: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - medici chirurghi, odontoiatri: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - notai: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - ostetriche: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- periti agrari: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- periti industriali: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - psicologi: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - tecnici di radiologia medica: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - ragionieri: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- spedizionieri doganali: in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione
- - veterinari : in particolare ai sensi e per gli effetti dell'articolo della Costituzione.